

PREDLOG KADROVSKEGA NAČRTA OBČINE POSTOJNA ZA LETI 2025 IN 2026

Pripravil:
Borut Mislej
Podsekretar za področje kadrovskih in splošnih zadev

I. UVODNA POJASNILA

Zakon o javnih uslužbencih (Uradni list RS, št. 63/07 – uradno prečiščeno besedilo, 65/08, 69/08 – ZTFI-A, 69/08 – ZZavar-E, 40/12 – ZUJF, 158/20 – ZIntPK-C, 203/20 – ZIUPOPDVE, 202/21 – odl. US in 3/22 – ZDeb, v nadaljnjem besedilu: ZJU) v 42. členu določa, da organi sklepajo delovna razmerja in upravljajo s kadrovskimi viri v skladu s kadrovskimi načrti. S kadrovskim načrtom se prikaže dejansko stanje zaposlenosti in načrtovane spremembe v številu javnih uslužbencev za obdobje dveh let. Predlog kadrovskega načrta se pripravi glede na proračunske možnosti, predviden obseg nalog in program dela. V 43. členu ZJU je določeno, da predlog kadrovskega načrta poda predstojnik ob pripravi proračuna, le ta pa mora biti usklajen s proračunom.

13. člen Zakona o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617, 13/18, 195/20 – odl. US, 18/23 – ZDU-10 in 76/23) določa, da je sestavni del obrazložitve proračuna tudi načrt delovnih mest z obrazložitvami, ki ga pripravi predstojnik in ga predloži občinskemu svetu.

Pri pripravi kadrovskega načrta so upoštevane določbe Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2024 in 2025 (Uradni list RS, št. 123/23 in 12/24) ki določa v 60. členu politiko zaposlovanja neposrednih uporabnikov proračuna za leti 2024 in 2025 ter Pravilnika o vsebini in postopkih za pripravo in predložitev kadrovskih načrtov (Uradni list RS, št. 60/06, 83/06, 70/07 in 96/09; v nadaljevanju Pravilnik), katerega smiselno uporabljajo tudi neposredni uporabniki občinskega proračuna določa način priprave predlogov, postopek sprejemanja in spremljanje realizacije kadrovskih načrtov organov državne uprave, pravosodnih organov in oseb javnega prava iz drugega odstavka 22. člena ZJU.

Pravilnik določa tudi, da organ pripravi predlog kadrovskega načrta za obdobje naslednjih dveh let na podlagi: razvojnih usmeritev organa in njegov delovni program za obdobje dveh let, načrtovane spremembe v smeri optimizacije in racionalizacije poslovnih procesov, predvidene spremembe obsega javnih nalog in dejanske delovne zmožnosti zaposlenih in njihove razvojne zmožnosti. Predlog kadrovskega načrta se oblikuje tako, da ga je mogoče uresničiti v okviru sredstev, načrtovanih za plače na podlagi predpisov, ki urejajo obračunavanje in izplačevanje plač in drugih prejemkov zaposlenih, in na podlagi proračunskih izhodišč.

II. PRIPRAVA KADROVSKEGA NAČRTA

Skladno s 43. členom ZJU predlog kadrovskega načrta poda predstojnik (župan) ob pripravi proračuna in mora biti usklajen s predlogom proračuna. Predlog kadrovskega načrta je sestavljen iz dveh delov, in sicer iz:

- tabelarnega dela in
- obrazložitve.

Pravilnik določa, da se kadrovski načrt pripravi na predpisanem obrazcu. V tabelarnem delu predloga kadrovskega načrta se navede:

- število zaposlenih na dan 31. decembra tekočega leta,
- dovoljeno število zaposlenih na dan 31. december iz kadrovskega načrta za tekoče leto,
- predlog dovoljenega števila zaposlenih za naslednji dve leti.

V obrazložitvi kadrovskega načrta se navedejo razlogi za predlagane spremembe v skupnem številu zaposlenih glede na veljavni kadrovski načrt.

Pri oblikovanju predloga kadrovskega načrta je potrebno upoštevati:

- izhodišča, usmeritve in okvire proračunske porabe, ki jih določi Vlada Republike Slovenije ter veljavni zakoni,

- število in strukturo zaposlenih po veljavnem kadrovskem načrtu,
- utemeljene spremembe v številu in strukturi zaposlenih, ki izhajajo iz spremenjenega obsega nalog in nalog programa organa.

Dovoljeno število zaposlenih za posamezno leto se določi v skupnem številu, ki zajema zaposlene, za katere se sredstva za plače in druge prejemke zagotavljajo iz proračuna.

Uskladitev kadrovskega načrta s sprejetim proračunom se izvede v 60 dneh po uveljavitvi proračuna (ali njegovih sprememb).

Kadrovski načrt je pripravljen v skladu s 60. členom ZIPRS2425.

III. TABELARNI DEL – PREDLOG SPREMEMBE KADROVSKEGA NAČRTA

Opis	Vir financiranja	Vrsta zaposlitve	Dejansko število zaposlenih na dan 31.12.2024	Dovoljeno št. zaposlenih na dan 31.12.2024 iz kadrovskega načrta za tekoče leto	Predlog dovoljenega št. zaposlenih za leto 2025	Predlog dovoljenega št. zaposlenih za leto 2026
<i>I. Funkcionarji (župan in podžupan)</i>	Proračun občine	Določen čas	2	2	2	2
Skupaj I.			2	2	2	2
<i>II. Javni uslužbenci</i>	Proračun občine	Nedoločen čas	33,5	35,5	36,5	36,5
<i>Javni uslužbenci</i>	Proračun občine	Določen čas	2	2	2	2
<i>Javni uslužbenci</i>	Sredstva EU	Določen čas	2	3	3	3
Skupaj II.			37,5	40,5	41,5	41,5
<i>III. Režijski obrat</i>	Proračun občine	Nedoločen čas	4	6	6	6
Skupaj III.			4	6	6	6
Skupaj II + III.			41,5	46,5	47,5	47,5
Skupaj I+II+III.			43,5	48,5	49,5	49,5

IV. OBRAZLOŽITEV

V tabelarnem delu sta prikazana tudi funkcionarja Občine Postojna, župan in podžupan, za katera delovna mesta v Pravilniku o sistemizaciji delovnih mest v občinski upravi Občine Postojna niso določena. Glede na to, da so bili prikazani v Kadrovskem načrtu za leto 2024 so kot informacija prikazani tudi v predlogu Kadrovskega načrta za leti 2025 in 2026.

Število zaposlenih na dan 31. december 2024

Dejansko število zaposlenih v občinski upravi Občine Postojna na dan 31.12.2024 je 41,5 javnih uslužbencev.

Za nedoločen čas je zaposlenih 37,5 javnih uslužbencev, od tega so 4 zaposleni v Režijskem obratu.

Za določen čas sta zaposlena 2 javna uslužbenca, katerih plači se financirata iz proračuna občine:

- direktorica občinske uprave – 1 javni uslužbenec;
- gradbeni nadzornik VII/2-I – 1 javni uslužbenec (izgradnja kanalizacijskega omrežja po naseljih).

Občina Postojna je bila v preteklih letih uspešna s prijavi na projekte, ki se financirajo iz evropskih skladov, zato sta na dan 31.12.2024 za izvajanje teh projektov zaposlena dva javna uslužbenca za določen čas in sicer za projekta:

- »Green-tex«, ki se izvaja do 30.6.2026
- »SREST«, ki se izvaja do 30.6.2026.

Dejansko število zaposlenih se je glede na preteklo leto znižalo, saj se vseh prostih delovnih mest po prekinitvi delovnega razmerja, do katerih je prišlo v letu 2024, ni uspelo nadomestiti z ustreznim kadrom.

Z vidika razmejčitve na uradniška in strokovno-tehnična delovna mesta je zasedenost delovnih mest sledeča:

- uradniška delovna mesta – 22 javnih uslužbencev (od tega je eno delovno mesto položajno – direktorica občinske uprave; 2 zasedeni delovni mesti sta sistemizirani v Režijskem obratu);
- strokovno-tehnična delovna mesta – 19,5 javnih uslužbencev (2 delovni mesti pripadajo Režijskemu obratu).

Dovoljeno število zaposlenih za leto 2024

Dovoljeno število zaposlenih v občinski upravi Občine Postojna za leto 2024 je Občinski svet Občine Postojna sprejel na 13. redni seji dne 10.4.2024.

Sprememba predloga dovoljenega števila zaposlenih za leto 2025

V letu 2025 se predvideva prenos Kulturnega doma Postojna s strani Zavoda Znanje Postojna na Občino Postojna, s čimer se bo pojavila potreba po dodatni zaposlitvi javnega uslužbenca, ki bo skrbel za program in delovanje Kulturnega doma.

Predlog dovoljenega števila zaposlenih za leto 2026

V letu 2026 se ne predvideva povečevanja dovoljenega števila zaposlenih glede na leto 2025.

V. DRUGE OBLIKE DELA V OBČINSKI UPRAVI (izven sistemiziranih delovnih mest)

Za druge oblike dela v občinski upravi Občine Postojna se šteje zaposlitev študentov in dijakov na praksi, s čimer Občina Postojna omogoča opravljanje obvezne prakse študentom in dijakom z območja občine.

Občina Postojna sodeluje tudi z Upravo za probacijo, ki v primerih, ko se izkaže potreba, napoti posameznike na opravljanje nalog v splošno korist v skladu z določbami Zakona o prekrških

(Uradni list RS, št. 29/11 – uradno prečiščeno besedilo, 21/13, 111/13, 74/14 – odl. US, 92/14 – odl. US, 32/16, 15/17 – odl. US, 73/19 – odl. US, 175/20 – ZIUOPDVE in 5/21 – odl. US) ali Kazenskega zakonika (Uradni list RS, št. 50/12 – uradno prečiščeno besedilo, 6/16 – popr., 54/15, 38/16, 27/17, 23/20, 91/20, 95/21, 186/21, 105/22 – ZZNŠPP in 16/23).

Na Občini Postojna se izvajajo tudi zaposlitve v okviru javnih del, kjer gre za možnost zaposlitve težje zaposljivih delavcev, realizacija pa je odvisna od uspešno rešene prijave projektov na javni razpis Zavoda Republike Slovenije za zaposlovanje za izbor projektov zaposlitvenih programov za določen čas. Kljub temu v letu 2025 in 2026 ne predvidevamo dodatnih zaposlitev v okviru javnih del, zato v tabelarnem delu kadrovskega načrta število predvidenih mest niti ni predvideno.

VI. MOŽNOST SPREMEMBE KADROVSKEGA NAČRTA

Med proračunskim letom se kadrovski načrt lahko spremeni v kolikor pride do trajnega ali začasnega povečanja obsega dela, ki ga ni mogoče opravljati z obstoječim številom javnih uslužbencev in so zato v proračunu zagotovljena sredstva ali v primeru pridobljenih projektov v okviru katerih se financirajo tudi zaposleni na projektih. Sprememba kadrovskega načrta je mogoča skladno s 45. členom ZJU, izvede pa se skladno s 43. in 44. členom ZJU.

VII. USKLAJENOST KADROVSKEGA NAČRTA S PRORAČUNOM OBČINE

Predlog Kadrovskega načrta Občine Postojna za leti 2025 in 2026 je usklajen s predlogom proračuna Občine Postojna za leto 2025 in bo usklajen tudi s predlogom proračuna Občine Postojna za leto 2026. Kadrovski načrt, usklajen s proračunom, sprejme v skladu s 44. členom ZJU župan, in sicer najpozneje v 60 dneh po uveljavitvi proračuna.

**KADROVSKI NAČRT
SKUPNE OBČINSKE UPRAVE OBČIN
POSTOJNA, CERKNICA, PIVKA, LOŠKA DOLINA IN
BLOKE ZA LETI 2025 IN 2026**

Pripravila:
Neva Šibenik
Vodja SOU

Borut Mislej
Podsekretar za področje kadrovskih in splošnih zadev

I. UVOD

Skupna občinska uprava občin Postojna, Cerknica, Pivka, Loška dolina in Bloke je pripravila kadrovske načrt za leti 2025 in 2026 v skladu z določili 42. in 43. člena Zakona o javnih uslužbencih (Uradni list RS, št. 63/07 – uradno prečiščeno besedilo, 65/08, 69/08 – ZTFI-A, 69/08 – ZZavar-E, 40/12 – ZUJF, 158/20 – ZIntPK-C, 203/20 – ZIUPOPĐVE, 202/21 – odl. US in 3/22 – ZDeb).

Skupna občinska uprava bo nove javne uslužbence zaposlovala in upravljala s kadrovskimi viri v skladu s sprejetim kadrovskim načrtom.

Predlog kadrovskega načrta pripravi vodja skupne občinske uprave, Župan Občine Postojna pa ga najkasneje v 60 dneh po uveljavitvi proračuna sprejme.

Predlog kadrovskega načrta je pripravljen glede na predviden obseg nalog in program dela SOU.

V kadrovskem načrtu je opredeljeno:

- dejansko stanje zaposlenosti po delovnih mestih ter v skladu z delovnim področjem in delovnim programom organa za obdobje dveh let, predvideno ciljno stanje zaposlenosti po delovnih mestih, za katera se sklene delovno razmerje za nedoločen čas ter predvidene zaposlitve za določen čas,
- predvideno zmanjšanje števila delovnih mest ali prestrukturiranje delovnih mest ter
- najvišje možno število pripravnikov, vajencev, dijakov in študentov na praktičnem pouku ali na podobnem teoretičnem in praktičnem usposabljanju.

II. KADROVSKI NAČRT SKUPNE OBČINSKE UPRAVE

Zap. št.	Naziv delovnega mesta v Skupni občinski upravi Občin Postojna, Cerknica, Pivka, Loška dolina in Bloke	Dejansko stanje zaposlenosti v letu 2024	Predlog kadr. načrta za leto 2025	Predlog kadr. načrta za leto 2026
1.	Vodja skupne občinske uprave	1	1	1
2.	Inšpektor za ceste	1	1	1
3.	Inšpektor (pravna smer)	1	1	1
4.	Inšpektor	2	2	2
5.	Inšpektor – vodja redarstva	1	1	1
6.	Višji občinski redar	3	4	4
7.	Občinski redar-vodja skupine	1	1	1
8.	Občinski redar	4	3	3
9.	Občinski redar – pripravnik*	0	0	0
10.	Višji svetovalec za splošne zadeve	1	1	1
11.	Višji svetovalec za prekrškovni postopek	1	1	1
12.	Višji svetovalec za pravne zadeve	1	1	1
13.	Višji svetovalec za javna naročila	0	1	1
14.	Višji svetovalec urbanist	1	1	1
15.	Svetovalec za civilno zaščito	1	1	1

Zap. št.	Naziv delovnega mesta v Skupni občinski upravi Občin Postojna, Cerknica, Pivka, Loška dolina in Bloke	Dejansko stanje zaposlenosti v letu 2024	Predlog kadr. načrta za leto 2025	Predlog kadr. načrta za leto 2026
16.	Višji svetovalec za požarno varnost	1	1	1
	SKUPAJ	20	21	21

*Delovno mesto za čas opravljanja usposabljanja za občinskega redarja.

III. OBRAZLOŽITEV

A.

Odlok o ustanovitvi organa skupne občinske uprave občin Postojna, Cerknica, Pivka, Loška dolina in Bloke« (Ur. list RS, št. 3/2010, 5/2011, 82/2019, 43/2020, 39/2023 in 135/2023), ki določa organizacijo in delovna področja ter druga vprašanja v zvezi z delovanjem skupne občinske uprave, je bil sprejet na občinskih svetih vseh občin ustanoviteljic, veljati pa je pričel 30.1.2010. Z dnem uveljavitve navedenega odloka je prenehal veljati Odlok o ustanovitvi organa skupne občinske uprave »Medobčinski inšpektorat in redarstvo« (Uradni list RS, št. 108/07). S sprejetim odlokom je bil ustanovljen organ »Skupna občinska uprava občin Postojna, Cerknica, Pivka, Loška dolina in Bloke«, ki je tudi prekrškovni organ za opravljanje upravnih in strokovnih nalog občinske inšpekcije in občinskega redarstva, ki jih skupna uprava opravlja v skladu z zakonom, podzakonskimi predpisi in predpisi občin ustanoviteljic. Konec decembra 2019 je bil sprejet Odlok o spremembah in dopolnitvah Odloka o ustanovitvi organa skupne občinske uprave »Medobčinski inšpektorat in redarstvo Občin Postojna, Cerknica, Pivka, Loška dolina in Bloke«, s katerim se organu skupne občinske uprave dodajajo štiri dodatna delovna področja, in sicer s področja pravne službe, urejanja prostora, civilne zaščite in požarnega varstva. V ta namen so bila dodana štiri nova delovna mesta in sicer: pravnik, občinski urbanist, svetovalec za civilno zaščito, svetovalec za požarno varnost. V letu 2025 se na pravnem področju načrtuje zaposlitev dodatnega javnega uslužbenca za vodenje postopkov javnih naročil in opravljanje drugih nalog na pravnem področju.

V skladu s prvim odstavkom 43. člena Zakona o javnih uslužbencih mora predstojnik podati predlog kadrovskega načrta ob pripravi proračuna. Predlog kadrovskega načrta mora biti usklajen s predlogom proračuna.

Predvideno in dejansko število zaposlenih v organu skupne občinske uprave je razvidno iz zgornje tabele. V organu skupne občinske uprave je trenutna struktura zaposlenih naslednja:

- 20 javnih uslužbencev za nedoločen čas, od tega en uradnik na položaju.

B.

Skupna občinska uprava občin Postojna, Cerknica, Pivka, Loška dolina in Bloke si bo v okviru sprejetega proračuna za leti 2025 in 2026 in ob polni zasedenosti delovnih mest prizadevala, da bo še naprej zagotavljala strokovno, učinkovito, racionalno in usklajeno opravljanje vseh nalog, ki so v njeni pristojnosti.

Trenutno je v skupnem organu zaposlenih 20 javnih uslužbencev, od teh vodja skupne občinske uprave, en inšpektor za ceste, dva inšpektorja, inšpektor (pravne smeri), inšpektor – vodja redarstva, trije višji občinski redarji, občinski redar – vodja skupine, štirje občinski redarji, višji svetovalec za splošne zadeve, višji svetovalec za prekrškovni postopek, pravnik, urbanist, svetovalec za civilno zaščito in višji svetovalec za požarno varstvo.

Za sprejem v delovno razmerje za določen čas trajanja pripravniške dobe v skladu s 106. členom Zakona o javnih uslužbencih, Skupna občinska uprava občin Postojna, Cerknica, Pivka, Loška dolina in Bloke ne načrtuje zaposlitve nobenega pripravnika.

C.

V skladu s prvim odstavkom 44. člena ZJU je kadrovski načrt v roku 60 dni po uveljavitvi proračuna, usklajen s proračunom Občine Postojna za leto 2025 in 2026.

Kadrovski načrt sprejmejo župani občin ustanoviteljic, podpiše pa ga župan občine Postojna.

Št.: 100-2/2024

Datum:

Po pooblastilu županov občin ustanoviteljic
Medobčinskega inšpektorata in redarstva
Župan Občine Postojna
Igor MARENTIČ